

Instituto Federal de Acceso a la Información Pública
Sesión 27/06/06

ACTA DE LA SESIÓN

DEL 27 DE JUNIO DE 2006

ACT/27/06/2006

En la sala de juntas del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI), ubicada en el piso 6, en Avenida México 151, Colonia Del Carmen Coyoacán, Delegación Coyoacán, C.P. 04100, México, D.F., a las 19:00 horas del martes veintisiete de junio del dos mil seis, se llevó a cabo la vigésimo séptima sesión del Comité Editorial del IFAI, con la asistencia de las siguientes personas:

- Gabriela Warkentin
- Sergio López Ayllón
- Alfonso Hernández, Director General de Estudios e Investigación;
- Ricardo Becerra Laguna, Director General de Atención a la Sociedad y Relaciones Institucionales;
- Félix Martínez, Secretario Técnico del Comité Editorial.

Orden del Día

I. Firma del Acta de la sesión del 16 de mayo del 2006 por los miembros del Comité Editorial.

II. Revisión de la publicación de los siguientes títulos de la serie Cuadernos de Transparencia.

III. Informe sobre la organización de la mesa de debate sobre el tema de datos personales.

IV. Avances para la publicación del libro Democracia, transparencia y constitución.

V. Propuesta de la publicación del estudio sobre la historia de la LFTAIPG

VI. Propuesta del Libro Transparencia, Rendición de Cuentas y Estado de Derecho: Debates Actuales y Propuestas Futuras de John M. Ackerman

VII. Propuesta de Serie "Clásicos de la Transparencia"

VIII. Comentarios sobre la recuperación de los archivos sobre la LFTAIPG que se encuentran en la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER).

IX. Opinión de los integrantes del Comité a la propuesta de publicación de las memorias del Foro "Medicina Mexicana en la Era del Acceso: Régimen Patrimonial de los Expedientes Clínicos (Monterrey, Nuevo León. Abril 2005"

X. Asuntos Generales.

DESARROLLO DE LA SESIÓN Y ACUERDOS

Sobre el Punto I

Se aprobó el acta de la sesión correspondiente al 16 de mayo del 2006 por los miembros del Comité Editorial.

Sobre el Punto II.

Respecto a la publicación de los próximos números de la Serie Cuadernos de Transparencia, Gabriela Warkentin comentó que Manuel Guerrero enviaría por correo electrónico, la nueva versión del cuaderno sobre Transparencia y Medios de Comunicación. Dicha versión ya incluye las recomendaciones y comentarios que los integrantes del Comité le hicieron llegar. Se acuerda revisar la nueva versión y en caso de tener nuevas observaciones, enviárselos por correo electrónico al autor, con el propósito de emitir un dictamen definitivo en la próxima sesión del Comité.

Por su parte, Ricardo Becerra comentó que José Antonio Aguilar se comprometió a entregar el 12 de julio su trabajo final "Transparencia y Democracia", por lo que les solicitó que, una vez que reciban el trabajo, elaboren y presenten sus comentarios y sugerencias a la brevedad, para poder emitir el dictamen definitivo en la próxima sesión del Comité.

Sergio López Ayllón comentó que José Antonio Caballero hará lo posible para entregar su trabajo a finales de julio o principios de agosto. Gabriela Warkentin comunicó que ha estado en comunicación E. Pichitelli y le ha comentado que entregaría su trabajo hasta finales de octubre. Por su parte Ricardo Becerra comentó que mantendrá comunicación con Benito Nacif para que entregue su trabajo antes de terminar agosto.

Sobre el Punto III

Sergio López Ayllón comentó que se reunió con Lina Ornelas, Directora General de Clasificación de Información y Archivos, para solicitarle su apoyo para invitar a dos especialistas extranjeros para la mesa de debate sobre datos personales. Acordaron que lo recomendable sería que todos los ponentes presentarán un texto

escrito en el cual expongan qué es el derecho a la privacidad y sus problemas para salvaguardarlo.

Sergio López Ayllón comentó que la mesa se deberá integrar por los expositores y un grupo de aproximadamente veinte invitados, entre los cuales deberían de estar los comisionados del IFAI y de los institutos estatales, legisladores, jueces, representantes de medios de comunicación, académicos, filósofos y sociólogos, entre otros. Insistió en que la mesa de debates debe ser una reflexión que aborde el tema desde una perspectiva a nivel internacional para pensar lo que puede ocurrir en nuestro país.

Por su parte Gabriela Warkentin comentó que debido a la importancia del tema y el carácter del evento, proponía que, además de la publicación de los ensayos presentados en la revista Nexos, convendría grabar el debate y hacer un programa de televisión o bien publicarse como memoria o en internet.

Alfonso Hernández comentó que era muy importante dejar en claro que es un seminario de reflexión y no un evento masivo. Comentó que se debe comunicar claramente que se trata de un evento especializado.

Por su parte, Ricardo Becerra, comentó que es urgente elaborar el guión y el programa, y propuso a Sergio López Ayllón para presentarlo.

El Comité Editorial acordó que Sergio López Ayllón enviaría una presentación y un guión preeliminar del seminario para recibir comentarios del resto de los integrantes. Además, acordaron que una vez realizados los comentarios, se presentaría la versión definitiva a los comisionados del IFAI y a los distintos invitados a fin de formalizar el evento.

Ricardo Becerra comentó que, con el apoyo de Pedro Salazar, iniciaría las gestiones para reservar el aula del Instituto de Investigaciones Jurídicas donde se llevaría a cabo el evento tentativamente el día 29 de septiembre.

Además, los integrantes acordaron que Ricardo Becerra y Alfonso Hernández hablen con Lina Ornelas para hacer lo más pronto posible las invitaciones a los ponentes extranjeros y definir la lista de asistentes como público.

Sobre el punto IV.

Sergio López Ayllón comentó que ya había entregado la versión definitiva de libro y ahora solo faltaba todo el trabajo de edición e impresión. Por su parte Ricardo Becerra presentó la propuesta definitiva para la portada del libro y agregó que la impresión estará lista para mediados del mes de agosto.

Sobre el punto V.

Gabriela Warkentin comentó que el equipo de trabajo responsable de elaborar el libro sobre la historia de la LFTAIPG, ya había iniciado la consulta y análisis de los archivos de COFEMER. Además, agregó que era importante definir las cuestiones administrativas, por lo que solicitó una reunión con Ricardo Becerra y Félix Martínez para establecer la forma como se van a realizar los distintos trámites y autorización de recursos. Por su parte Ricardo Becerra propuso llevar a cabo la reunión, antes de la celebración del siguiente Comité.

Sobre el punto VI

Sergio López Ayllón presentó al Comité una propuesta completa para la elaboración de un libro sobre "Transparencia, rendición de cuentas y Estado de derecho", en el que se abordarían estos temas como parte del entramado y del funcionamiento democrático en un contexto de globalización y en la era de la información, más allá de la experiencia mexicana. Propone que el coordinador general del libro sea el Doctor John Ackerman, con quien ha revisado ya diversos materiales de autores internacionales susceptibles a ser traducidos por primera vez al español. Asimismo, comentó que los integrantes tendrían que revisar la propuesta y enviarle sus comentarios para posteriormente presentar una versión definitiva para aprobación del Comité. .

Sobre el punto VII

Ricardo Becerra propuso a los integrantes del Comité considerar una nueva serie de publicaciones denominada "Clásicos de la Transparencia". Comentó que se trata de publicar textos fundamentales, ampliamente citados a escala internacional, en la literatura sobre el derecho a la información y la transparencia (por ejemplo, *Rendición de cuentas horizontal y vertical* de Guillermo O'Donnell; *La globalización de los derechos humanos* de Joseph Stiglitz y Los informes *Privacy and human rights: An international study of privacy laws and practices* de David Banisar), que permitan al público en mexicano conocer de primera mano los elementos de la discusión actual en el mundo. Mencionó que además de que se realizaría una difusión de textos escasamente conocidos en México, acompañaría la edición de la Serie Cuadernos de Transparencia. Finalmente, y por acuerdo del Comité, comentó que les haría llegar la propuesta por escrito a fin de obtener sus comentarios.

Sobre el punto VIII

Ricardo Becerra comunicó que la Comisionada Presidenta del IFAI, Dra. María Marván, hablará con el titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER) y acordaron analizar el procedimiento para reubicar en el IFAI los archivos sobre la promulgación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Sobre el punto IX

Alfonso Hernández comentó que una vez que revisó el material sobre el Foro “*Medicina Mexicana en la Era del Acceso: Régimen Patrimonial de los Expedientes Clínicos*”, considera que si se trata de publicar oportunamente los trabajos, deberá ser como una memoria, ya que de lo contrario, es decir como una antología, se tendría que contactar a los autores y solicitarles la revisión de sus textos, lo cual requiere de un tiempo mayor, además de que es probable de que no todos estén de acuerdo en reelaborar sus trabajos. En este mismo sentido, Sergio López Ayllón emitió su dictamen.

Debido a lo anterior, el Comité se pronunció porque los trabajos valorados sean, en todo caso, publicados como memoria.

Sobre el punto X

A petición del Director General de Comunicación Social, Lic. Felipe Chao, Ricardo Becerra somete al Comité Editorial una propuesta que hace la Revista Etcétera y Libertad de Información-México A.C. (LIMAC) para la edición de un material impreso, en los siguientes términos:

“Análisis, Ediciones y Cultura S.A. de C.V. edita la revista **etcétera** y, con el sello ‘editorial e’, también pone a circular libros. En ambos casos los temas son relacionados con los medios de comunicación.

En la impresión de cada título, ‘editorial e’ opera con el sistema de patrocinio, es decir, convoca a organismos e instituciones públicas y privadas a apoyar financieramente su producción a cambio de colocar en la portada y en la solapa algún anuncio publicitario de la empresa o institución de que se trate.

Ponemos a disposición del Instituto Federal de Acceso a la Información el libro ‘Testimonios del derecho de saber’, escrito por Myriam Audiffred. En nuestra opinión se trata de un trabajo que recupera una de las líneas de reflexión más sensibles en relación con la transparencia informativa, y es el que tiene que ver con la forma en como se ha ido afianzando la cultura ciudadana en este tenor. Como consta en el análisis que pongo en sus manos, en estos temas, la autora es una especialista con alto rigor académico.

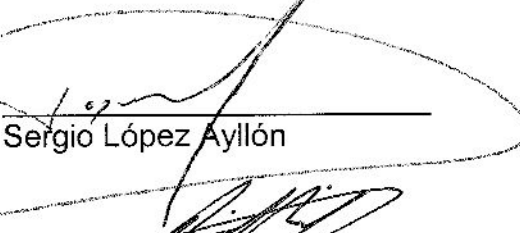
Este libro se publicará con los sellos ‘editorial e’ y Libertad de Información-México, A.C. y, le proponemos, que también con el del IFAI, instituto al que le proponemos participe con el patrocinio de 95 mil pesos. Todas las actividades de promoción del libro corren a cargo de ‘editorial e’

‘Testimonios del derecho a saber’ tendría un tiraje de 2 mil ejemplares y se distribuiría en los principales circuitos del país, a saber: librerías Ghandi, El

Sótano, Fondo de Cultura Económica, El Parnaso, Torre de Papel, Librerías Cristal y Educal, además de instituciones educativas como la Universidad Autónoma de México, la Universidad Autónoma Metropolitana y la Universidad de Guadalajara.”

Respecto a este asunto general, los integrantes del Comité resolvieron no aprobar la solicitud presentada, debido a que en repetidas ocasiones se han rechazado propuestas similares y en todos los casos la definición ha sido sólo publicar aquellas ediciones que se ajustan a la línea editorial propuesta por el Comité, sin que ello suponga juicio alguno sobre la calidad y pertinencia de los textos propuestos.

No habiendo más asuntos que tratar, se cierra la sesión a las veintiuna horas del martes 27 de junio del 2006.



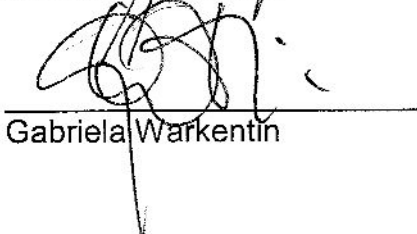
Sergio López Ayllón



Ricardo Becerra



Alfonso Hernández



Gabriela Warkentin

Formuló el acta: Félix Martínez.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria
Delegación Coyoacán, 04510 México, D.F.

Transparencia, Rendición de Cuentas y Estado de Derecho: Debates Actuales y Propuestas Futuras

Dr. John M. Ackerman
(Coordinador)

Resumen:

La democracia electoral se encuentra en crisis en el continente americano. A pesar de la ola de transiciones experimentada en la región durante las últimas dos décadas, en la mayoría de los gobiernos se siguen presentando problemas de ineficacia gubernamental, corrupción y “captura” del Estado por intereses particulares. Asimismo, la sistemática violación de los derechos humanos continúa incrementándose de forma dramática.

La respuesta más generalizada para asegurar la efectividad y el dinamismo de la democracia en el continente ha sido un llamado a fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas y el Estado de Derecho. Sin embargo, hacen falta mayor claridad teórica y profundización empírica sobre estas cuestiones tan importantes. El presente libro se inserta en el debate intelectual sobre estas líneas de investigación y busca examinar el creciente número de esfuerzos prácticos por hacer más efectiva la democracia en el continente.

Tradicionalmente el concepto de “consolidación democrática” ha sido presentado como un proyecto terminal que implica la “estabilización” de comportamientos institucionales y la penetración de “valores democráticos” en la sociedad. Este libro busca cuestionar este punto de vista y plantea una visión expansiva de las tareas que deberían acompañar la celebración de elecciones libres y limpias. Las elecciones son importantes en cuanto fortalecen la rendición de cuentas, la transparencia, los derechos humanos, el Estado de Derecho, la participación ciudadana y el buen gobierno. Sin embargo, es importante reconocer que existen rutas alternativas para lograr y fortalecer estos objetivos. Las democracias nuevas deberían complementar el desarrollo de las elecciones con estructuras institucionales innovadoras que garanticen gobiernos eficaces, efectivos y responsables de manera directa.

Preguntas Claves:

- ❑ ¿Cuál es actualmente y cuál debería ser idealmente la relación (teórica y empírica) entre democracia, transparencia, Estado de Derecho y rendición de cuentas?
- ❑ ¿Cuáles han sido las políticas públicas e innovaciones institucionales más recientes que en el continente americano han tenido un impacto real sobre la rendición de cuentas?

- ¿Cuáles serían algunas propuestas innovadoras en cuanto al fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas en México?

Índice:

Apartado	Autor	Afiliación	Título de Texto	Comentarios
Presentación	Dr. Diego Valadés	Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM	“Presentación”	Inédito
Introducción	Dr. John M. Ackerman	Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM	“Transparencia, rendición de cuentas y Estado de Derecho en democracias nuevas”	Inédito
Capítulo 1	Dr. Guillermo O'Donnell	Universidad de Notre Dame	“Reflexiones sobre democracia y Estado de Derecho”	Inédito
Capítulo 2	Dr. Owen Fiss	Universidad de Yale	“¿Tienen los Servidores Públicos el Derecho a la Privacidad?”	Traducción del original publicado como “Do Public Officials Have a Right to Privacy?” en Dieter Simon/Manfred Weiss ed., <i>Zur Autonomie des Individuums</i> , Ed. Sonderdruck
Capítulo 3	Dr. Diego Valadés	Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM	“Proscripción de la arbitrariedad y rendición de cuentas”	Inédito
Capítulo 4	Dr. Bruce Ackerman & Dr. Ian Ayres	Universidad de Yale	“Transparencia y financiamiento de campañas electorales”	Traducción del original publicado como “The Secret Refund Booth” en University of Chicago Law Review, 2006.
Capítulo 5	Dr. Stephen Holmes	Universidad de Nueva York	“Linajes del Estado de Derecho”	Traducción del original publicado como “Lineages of the Rule of Law” en José María Maravall y Adam Przeworski, ed., <i>Democracy and the Rule of Law</i> , Cambridge Univ. Press, 2003.
Capítulo 6	Dr. José Ramón Cossío	Suprema Corte de Justicia de la Nación	“Transparencia y Estado de Derecho”	Inédito

Capítulo 7	Dr. Jonathan Fox	Universidad de California	“La relación incierta entre la transparencia y la rendición de cuentas”	Inédito
Capítulo 8	Dr. Jerry Mashaw	Universidad de Yale	“Rendición de cuentas y diseño institucional: algunas reflexiones sobre la gramática de la gobernanza”	Traducción del original publicado como “Accountability and Institutional Design: Some Thoughts on the Grammar of Governance” en Michael Dowdle, ed. <i>Rethinking Public Accountability</i> , Cambridge University Press, 2006.
Capítulo 9	Dra. Irma Eréndira Sandoval	Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM	“Política financiera, opacidad y rendición de cuentas”	Inédito
Capítulo 10	Dr. John M. Ackerman	Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM	“El futuro de la transparencia y la rendición de cuentas en México”	Inédito