

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

Ciudad de México. Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Protección de Datos Personales (INAI), en su Décimo Primera Sesión Extraordinaria de Obligaciones de Transparencia de 2019, celebrada el 11 de julio de 2019.

Visto para resolver el procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019, del índice del Comité de Transparencia, derivado de la solicitud realizada por la Dirección General de Administración.

RESULTANDOS

PRIMERO. Clasificación de la información por parte de la unidad administrativa

Por medio del oficio sin número con fecha de 2 de julio de 2019, la Dirección General de Administración, de conformidad con los artículos 100 y 106, fracción III, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 97 y 98, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, sometió a consideración de este órgano de transparencia, la clasificación de la información solicitada, de acuerdo con lo siguiente:



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

[...]

Me refiero a la obligación de presentación de información en la Plataforma Nacional de Transparencia en el respectivo formato A70F9 "Gastos por concepto de viáticos y representación" en el cual requiere "Hipervínculo a las facturas o comprobantes que soporten las erogaciones realizadas"; registrados en el mes de junio de 2019 por lo cual, para cumplir con dicha obligación, se presenta ante el Comité de transparencia la versión pública de la información referente a facturas y/o comprobantes de los ya mencionados.

Sobre el particular, y de conformidad con el artículo 41 segundo párrafo, artículo 68 primer párrafo y el artículo 130 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública en lo sucesivo (LFTAIPI); así como lo estipulado en el artículo 70 frac. IX de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública en lo sucesivo (LGTAIP), en este sentido, se informa que derivado de la revisión llevada a cabo en los archivos que obran bajo el resguardo de la Dirección de Recursos Financieros, se remiten las facturas que contienen datos confidenciales, por lo que anexo al presente envío los siguientes archivos en formato pdf:

Relación de CXP de Gastos de viáticos y representación de junio 2019				
1384_CXP_1151_JUN_2019	399_CXP_1171_JUN_2019	424_CXP_1115_JUN_2019	444_CXP_1232_JUN_2019	471_CXP_1319_JUN_2019
1430_CXP_1127_JUN_2019	400_CXP_1065_JUN_2019	425_CXP_1128_JUN_2019	445_CXP_1236_JUN_2019	472_CXP_1301_JUN_2019
281_CXP_1050_JUN_2019	401_CXP_1066_JUN_2019	426_CXP_1146_JUN_2019	446_CXP_1237_JUN_2019	474_CXP_1317_JUN_2019
318_CXP_1302_JUN_2019	402_CXP_1069_JUN_2019	427_CXP_1149_JUN_2019	447_CXP_1238_JUN_2019	475_CXP_1323_JUN_2019
327_CXP_1050_JUN_2019	403_CXP_1071_JUN_2019	428_CXP_1157_JUN_2019	448_CXP_1254_JUN_2019	477_CXP_1328_JUN_2019
329_CXP_1311_JUN_2019	404_CXP_1082_JUN_2019	428_CXP_1158_JUN_2019	449_CXP_1216_JUN_2019	478_CXP_1256_JUN_2019
333_CXP_1098_JUN_2019	405_CXP_1083_JUN_2019	428_CXP_1159_JUN_2019	450_CXP_1207_JUN_2019	479_CXP_1262_JUN_2019
334_CXP_1096_JUN_2019	406_CXP_1085_JUN_2019	429_CXP_1202_JUN_2019	451_CXP_1219_JUN_2019	480_CXP_1263_JUN_2019
335_CXP_1356_JUN_2019	407_CXP_1086_JUN_2019	430_CXP_1264_JUN_2019	451_CXP_1224_JUN_2019	481_CXP_1265_JUN_2019
345_CXP_1050_JUN_2019	408_CXP_1090_JUN_2019	431_CXP_1161_JUN_2019	452_CXP_1193_JUN_2019	481_CXP_1266_JUN_2019
360_CXP_1063_JUN_2019	409_CXP_1092_JUN_2019	432_CXP_1185_JUN_2019	452_CXP_1260_JUN_2019	482_CXP_1267_JUN_2019
361_CXP_1064_JUN_2019	410_CXP_1119_JUN_2019	432_CXP_1260_JUN_2019	453_CXP_1194_JUN_2019	483_CXP_1268_JUN_2019
362_CXP_1142_JUN_2019	411_CXP_1132_JUN_2019	433_CXP_1188_JUN_2019	459_CXP_1352_JUN_2019	484_CXP_1269_JUN_2019
364_CXP_1062_JUN_2019	412_CXP_1134_JUN_2019	434_CXP_1191_JUN_2019	460_CXP_1260_JUN_2019	485_CXP_1270_JUN_2019
367_CXP_1106_JUN_2019	413_CXP_1136_JUN_2019	434_CXP_1260_JUN_2019	461_CXP_1260_JUN_2019	486_CXP_1289_JUN_2019
369_CXP_1050_JUN_2019	414_CXP_1140_JUN_2019	435_CXP_1112_JUN_2019	462_CXP_1260_JUN_2019	487_CXP_1291_JUN_2019
389_CXP_1050_JUN_2019	415_CXP_1143_JUN_2019	436_CXP_1114_JUN_2019	462_CXP_1353_JUN_2019	488_CXP_1295_JUN_2019
395_CXP_1058_JUN_2019	416_CXP_1144_JUN_2019	437_CXP_1206_JUN_2019	463_CXP_1260_JUN_2019	489_CXP_1296_JUN_2019
395_CXP_1094_JUN_2019	417_CXP_1145_JUN_2019	438_CXP_1206_JUN_2019	464_CXP_1260_JUN_2019	491_CXP_1325_JUN_2019
395_CXP_1260_JUN_2019	418_CXP_1147_JUN_2019	439_CXP_1214_JUN_2019	465_CXP_1260_JUN_2019	492_CXP_1333_JUN_2019
396_CXP_1160_JUN_2019	419_CXP_1148_JUN_2019	440_CXP_1220_JUN_2019	466_CXP_1260_JUN_2019	493_CXP_1335_JUN_2019
397_CXP_1050_JUN_2019	420_CXP_1152_JUN_2019	441_CXP_1226_JUN_2019	466_CXP_1271_JUN_2019	494_CXP_1205_JUN_2019
397_CXP_1072_JUN_2019	420_CXP_1260_JUN_2019	442_CXP_1227_JUN_2019	467_CXP_1260_JUN_2019	495_CXP_1354_JUN_2019
398_CXP_1050_JUN_2019	421_CXP_1153_JUN_2019	442_CXP_1260_JUN_2019	468_CXP_1272_JUN_2019	496_CXP_1355_JUN_2019
398_CXP_1077_JUN_2019	422_CXP_1163_JUN_2019	443_CXP_1228_JUN_2019	469_CXP_1316_JUN_2019	497_CXP_1293_JUN_2019
399_CXP_1050_JUN_2019	423_CXP_1105_JUN_2019	443_CXP_1260_JUN_2019	470_CXP_1318_JUN_2019	498_CXP_1332_JUN_2019

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

Al respecto, y con fundamento en lo establecido en el artículo 65, fracción II de la LFTAIP, me permito someter a consideración del Comité de Transparencia la eliminación del RFC del proveedor persona física, CURP del proveedor persona física, cadena del proveedor persona física, sello digital del proveedor persona física, código QR del proveedor persona física, folio fiscal del proveedor persona física, UUID del proveedor persona física, serie del certificado del proveedor persona física, domicilio del proveedor persona física, número telefónico del proveedor persona física, correo electrónico del proveedor persona física, sucursal del proveedor persona física, página web del proveedor persona física, cadena del proveedor persona moral, sello digital del proveedor persona moral, código QR del proveedor persona moral, folio fiscal del proveedor persona moral, UUDI del proveedor persona moral, serie del certificado del proveedor persona moral, número de Registro del proveedor persona moral, CUIT del proveedor persona moral, RFC de tercero persona física, nombre de tercero persona física, número de cuenta bancaria del servidor público, página web del servidor público, domicilio del servidor público, correo electrónico del servidor público, siglas de la persona que atendió, siglas del cajero, nombre del mesero, nombre del conductor, nombre del vendedor, nombre del cajero, RFC del conductor y cargos recuperados por el instituto, a fin de que tenga a bien confirmar la clasificación de la información confidencial de la versión pública de los documentos solicitados.

Lo anterior, con fundamento en el artículo 113, fracción I y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que prevé:

Artículo 113.- Se considera información confidencial:

I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

[...]

III. Aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

[...]

De lo antes expuesto, es posible advertir que los datos omitidos refieren a información que únicamente concierne a sus titulares, por lo que está incide en la intimidad de individuos identificados o identificables.

[...]"

SEGUNDO. Remisión del expediente al Comité de Transparencia

Recibido el oficio citado en el resultando que antecede, mediante el cual la Dirección General de Administración realizó la clasificación de la información y solicitó su confirmación al Órgano de Transparencia, la Secretaría Técnica del Comité lo integró al expediente en que





Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

se actúa, junto con el soporte documental correspondiente, de lo cual se corrió traslado a sus integrantes, a efecto de que contarán con los elementos necesarios para el pronunciamiento de la presente resolución.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia

Este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver sobre el presente procedimiento de clasificación de información a publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia, de conformidad con los artículos 6, Apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 44, fracción II, 103 y 106, fracción III, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 65, fracción II, 98, fracción III, y 102 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como el diverso 15, fracción V, del Reglamento Interno del Comité de Transparencia.

SEGUNDO. Consideraciones de la unidad administrativa para clasificar la información

De acuerdo con el oficio remitido por la Dirección General de Administración, la documentación que será publicada en la Plataforma Nacional de Transparencia contiene **información confidencial**, de conformidad con los artículos 116, párrafos primero y cuarto, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 113, fracciones I y III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, particularmente los datos relativos a: **"Registro Federal del Contribuyente del proveedor persona física, Clave Única de Registro de Población del proveedor persona física, cadena del proveedor persona física, sello digital del proveedor persona física, código QR del proveedor persona física, folio fiscal del proveedor persona física, UUID del proveedor persona física, serie del certificado del proveedor persona física, domicilio del proveedor persona física, número telefónico del proveedor persona física, correo electrónico del proveedor persona**



Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

física, sucursal del proveedor persona física, página web del proveedor persona física, cadena del proveedor persona moral, sello digital del proveedor persona moral, código QR del proveedor persona moral, folio fiscal del proveedor persona moral, UUDI del proveedor persona moral, serie del certificado del proveedor persona moral, número de Registro del proveedor persona moral, CUIT del proveedor persona moral, Registro Federal del Contribuyente de tercero persona física, nombre de tercero persona física, número de cuenta bancaria del servidor público, página web del servidor público, domicilio del servidor público, correo electrónico del servidor público, siglas de la persona que atendió, siglas del cajero, nombre del mesero, nombre del conductor, nombre del vendedor, nombre del cajero, Registro Federal del Contribuyente del conductor y cargos recuperados por el instituto.”

TERCERO. Consideraciones del Comité de Transparencia

De conformidad con los fundamentos y motivos que se exponen a continuación, el Comité de Transparencia **confirma la clasificación de la información confidencial** realizada por la Dirección General de Administración.

I. Las obligaciones de transparencia

En relación con el marco jurídico que regula las obligaciones de transparencia, se citan a continuación los artículos 6, Apartado A, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 21, fracción XI, 62, 70, fracción IX, y 74 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 11, fracción XI, y 68, primer párrafo, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

“Artículo 6o. [...]

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijan las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones; la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.

[...]

V. Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos.

[...]"

[Énfasis añadido]

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

"Artículo 24. Para el cumplimiento de los objetivos de esta Ley, los sujetos obligados deberán cumplir con las siguientes obligaciones, según corresponda, de acuerdo a su naturaleza:

[...]

XI. Publicar y mantener actualizada la información relativa a las obligaciones de transparencia;

[...]"

[Énfasis añadido]

"Artículo 62. La información correspondiente a las obligaciones de transparencia deberá actualizarse por lo menos cada tres meses, salvo que en la presente Ley o en otra disposición normativa se establezca un plazo diverso. El Sistema Nacional emitirá los criterios para determinar el plazo mínimo que deberá permanecer disponible y accesible la información, atendiendo a las cualidades de la misma.[...]" [Énfasis añadido]

Artículo 70. En la Ley Federal y de las Entidades Federativas se contemplará que los sujetos obligados pongan a disposición del público y mantengan actualizada, en los respectivos medios electrónicos, de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda, la información, por lo menos, de los temas, documentos y políticas que a continuación se señalan:

[...]

IX. Los gastos de representación y viáticos, así como el objeto e informe de comisión correspondiente;

[...]"

[Énfasis añadido]

"Artículo 74. Además de lo señalado en el artículo 70 de la presente Ley, los órganos autónomos deberán poner a disposición del público y actualizar la siguiente información:

[...]

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

*IX. Los gastos de representación y viáticos, así como el objeto e informe de comisión correspondiente;
[...]"*

[Énfasis añadido]

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

*"Artículo 11. Para el cumplimiento de los objetivos de esta Ley, los sujetos obligados deberán cumplir según corresponda, de acuerdo a su naturaleza, con las siguientes obligaciones:
[...]"*

*XI. Publicar y mantener actualizada la información relativa a las obligaciones de transparencia.
[...]"*

[Énfasis añadido]

"Artículo 68. Los sujetos obligados en el ámbito federal deberán cumplir con las obligaciones de transparencia y poner a disposición del público y mantener actualizada, en los respectivos medios electrónicos, de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda, la información, por lo menos, de los temas, Documentos y políticas e información señalados en el Título Quinto de la Ley General. [...]"

[Énfasis añadido]

En los numerales referidos, se establece que los sujetos obligados deben publicar a través de los medios electrónicos disponibles, la información sobre los gastos de representación y viáticos, así como el objeto e informe de comisión correspondiente.

II. El derecho de acceso a la información y sus excepciones

En relación con la clasificación de la información realizada por la unidad administrativa citada, es necesario destacar que el artículo 6, Apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece para los sujetos obligados de cualquier orden de gobierno, la obligación de garantizar a toda persona el derecho de acceso a la información bajo su resguardo. Este derecho también es garantizado, en el ámbito de los sujetos obligados a nivel federal, en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

No obstante, lo anterior, **el derecho de acceso a la información tiene como excepciones la información reservada y la información confidencial**, según se prevé





Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

en las fracciones I y II del artículo 6, Apartado A, constitucional, respectivamente. De esta forma, la reserva de información atiende al interés público, en tanto que la información confidencial se refiere a la protección de la vida privada y los datos personales. Estas mismas excepciones de reserva y confidencialidad se encuentran estipuladas, en el orden federal, en los artículos 110 y 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, siendo éste último el relativo a la información confidencial.

III. Marco jurídico nacional aplicable a la información confidencial

Información confidencial

Respecto del marco legal aplicable a la **información confidencial y protección de datos personales**, se debe considerar, además de los artículos 6 y 16 constitucionales, los diversos 116 y 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 113 y 117 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, mismos que se transcriben enseguida:

"Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

[...]"

[Énfasis añadido]

"Artículo 120. Para que los sujetos obligados puedan permitir el acceso a información confidencial requieren obtener el consentimiento de los particulares titulares de la información.

No se requerirá el consentimiento del titular de la información confidencial cuando:

I. La información se encuentre en registros públicos o fuentes de acceso público;

II. Por ley tenga el carácter de pública;

III. Exista una orden judicial;

IV. Por razones de seguridad nacional y salubridad general, o para proteger los derechos de terceros, se requiera su publicación, o

V. Cuando se transmita entre sujetos obligados y entre éstos y los sujetos de derecho internacional, en términos de los tratados y los acuerdos interinstitucionales, siempre y cuando la información se utilice para el ejercicio de facultades propias de los mismos.

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

Para efectos de la fracción IV del presente artículo, el organismo garante deberá aplicar la prueba de interés público. Además, se deberá corroborar una conexión patente entre la información confidencial y un tema de interés público y la proporcionalidad entre la invasión a la intimidad ocasionada por la divulgación de la información confidencial y el interés público de la información.
[Énfasis añadido]

"Artículo 113. Se considera información confidencial:

I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

III. Aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

[...]

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello."

[Énfasis añadido]

"Artículo 117. Para que los sujetos obligados puedan permitir el acceso a información confidencial requieren obtener el consentimiento de los particulares titulares de la información.

No se requerirá el consentimiento del titular de la información confidencial cuando:

I. La información se encuentre en registros públicos o fuentes de acceso público;

II. Por ley tenga el carácter de pública;

III. Exista una orden judicial;

IV. Por razones de seguridad nacional y salubridad general, o para proteger los derechos de terceros, se requiera su publicación, o

V. Cuando se transmita entre sujetos obligados y entre éstos y los sujetos de derecho internacional, en términos de los tratados y los acuerdos interinstitucionales, siempre y cuando la información se utilice para el ejercicio de facultades propias de los mismos.

[...]"

[Énfasis añadido]

Así, en términos de lo previsto en los artículos 116 y 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 113, fracción I, y 117 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se advierte que se consideran como información confidencial, los datos personales que requieren del consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización, entendiéndose por dato personal toda información concerniente a una persona física identificada o identificable.

Ahora bien, en términos de los artículos 116, último párrafo, y 113, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en los casos en que los particulares entreguen a los sujetos obligados la información con carácter de confidencial, se deberán señalar los documentos que la contengan, en el supuesto de que tengan el

Comité de Transparencia

**Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019**

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

derecho de reservarse tal información, por lo que la misma sólo puede ser difundida cuando medie el consentimiento expreso del particular titular de la información confidencial.

En el caso concreto, este Comité advierte que no existe consentimiento por parte de los titulares de los datos personales ni de la demás información confidencial, ni de sus representantes, para la difusión de la misma, por lo que el acceso a ésta por parte de terceros no es procedente, conforme a lo previsto en los artículos. Además, no se observa que los datos personales referidos se ubiquen en alguno de los supuestos de excepción por virtud de los cuales pudieran ser publicitados los mismos, en términos de lo dispuesto en el artículo 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 117 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Por tal razón, los sujetos obligados no pueden difundir, distribuir o comercializar la información confidencial que obra bajo su resguardo con motivo del ejercicio de sus funciones, salvo que exista el consentimiento expreso de los propios titulares de la información, por lo que sólo éstos o sus representantes están facultados para tener acceso a tales datos, en términos de los artículos 116 y 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 113 y 117 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

En respaldo de lo anterior, se citan las siguientes tesis emitidas por el Poder Judicial de la Federación:¹

¹Las tesis emitidas por el Poder Judicial de la Federación pueden ser consultadas directamente en la página de Internet del Semanario Judicial de la Federación, en la dirección electrónica: [http://200.38.163.178/sifsis/IFISdNDcC0oMvtMU-sSj29gyrcjWbWmCqc1Z_g5WfoYqUWrTHzOaSYLl8_tC5MvotqOSc9ziDi6ur5ia3UFsMdlj3h8dq9J221F4_TC-cDnwLdYgJGcU6suX8lweL7BTfci6rg89tZmXfh_jUNa9hajOuo5ms98-ASi-RAU2É3TA811\)/Paginas/tesis.aspx](http://200.38.163.178/sifsis/IFISdNDcC0oMvtMU-sSj29gyrcjWbWmCqc1Z_g5WfoYqUWrTHzOaSYLl8_tC5MvotqOSc9ziDi6ur5ia3UFsMdlj3h8dq9J221F4_TC-cDnwLdYgJGcU6suX8lweL7BTfci6rg89tZmXfh_jUNa9hajOuo5ms98-ASi-RAU2É3TA811)/Paginas/tesis.aspx). Una vez que haya ingresado a dicha página electrónica, se encontrará en la opción de búsqueda para "Tesis", en donde podrá capturar las palabras clave o frases de su interés en el campo visible en la parte superior central de la pantalla, el cual contiene la leyenda: "Escriba el tema de su interés o número(s) de identificación. Utilice comillas para búsqueda de frases". Ahí podrá filtrar su búsqueda conforme a: rubro, texto, precedentes, localización, tesis jurisprudenciales y aisladas, tesis jurisprudenciales y tesis aisladas.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

"INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL). Las fracciones I y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción V, del apartado C, del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público -para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad o de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información." ² [Énfasis añadido]

"INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. EL ARTÍCULO 41 DEL REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL ESTABLECE UNA FACULTAD POTESTATIVA A FAVOR DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE REQUERIR A UN PARTICULAR SU AUTORIZACIÓN PARA LA ENTREGA DE INFORMACIÓN DE CARÁCTER CONFIDENCIAL DE LA QUE ES TITULAR. De conformidad con el artículo 40 del reglamento citado, para que las dependencias o entidades señaladas en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal puedan permitir el acceso a información confidencial, es necesario obtener el consentimiento expreso de los particulares titulares de la información, por escrito o medio de autenticación equivalente. En concordancia con esa regla, el diverso 41 de ese ordenamiento prevé que cuando una dependencia o entidad reciba una solicitud de acceso a un expediente o documentos que

² Tesis: 1a. VII/2012 (10a.), Aislada, Primera Sala, Décima Época, Materia(s): Constitucional, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro V, Febrero de 2012, Tomo 1, Página: 655, Registro: 2000233. Amparo en revisión 168/2011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra, 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

contengan información confidencial y el comité de información lo considere pertinente, podrá requerir al particular titular de la información su autorización para entregarla; quien tendrá diez días hábiles para responder a partir de la notificación correspondiente, pues el silencio del particular será considerado como una negativa. La interpretación gramatical de este último precepto no deja lugar a dudas en torno a que la facultad de la autoridad administrativa de requerir al particular la entrega de información confidencial que se le hubiera solicitado es de carácter potestativo, pues la norma estatuye que "si el comité lo considere pertinente, podrá hacer tal requerimiento", locución que denota la aptitud de ponderar libremente si se ejerce o no dicha atribución.³

[Énfasis añadido]

"TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN ESE DERECHO. De la declaración conjunta adoptada el 6 de diciembre de 2004 por el relator especial de las Naciones Unidas para la libertad de opinión y expresión, el representante de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa para la Libertad de los Medios de Comunicación y el relator especial de la Organización de los Estados Americanos para la libertad de expresión, aplicable a la materia en virtud de lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se advierten como principios básicos que rigen el acceso a la información los siguientes: 1. El derecho de acceso a ésta es un derecho humano fundamental; 2. El proceso para acceder a la información pública deberá ser simple, rápido y gratuito o de bajo costo; y, 3. Deberá estar sujeto a un sistema restringido de excepciones; las que sólo se aplicarán cuando exista el riesgo de daño sustancial a los intereses protegidos y cuando ese daño sea mayor que el interés público en general de tener acceso a la información; mientras que del análisis sistemático de los artículos 2, 6, 7, 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se desprenden los siguientes: 1. La información de los Poderes de la Unión, órganos constitucionales autónomos, tribunales administrativos federales y cualquier otro órgano federal es pública y debe ser accesible para la sociedad, salvo que en los términos de la propia ley se demuestre en forma clara y debidamente sustentada que amerita clasificarse como reservada o confidencial y 2. Que el derecho de acceso a la información es universal.⁴

[Énfasis añadido]

De conformidad con los criterios citados, se destaca que los datos personales y la información que requieran del consentimiento de su titular para su difusión, tienen naturaleza confidencial, en términos de los artículos 116 y 120, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y, 113 y 117, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública. De esta manera, la clasificación de

³ Tesis: I.1o.A.61 A (10a.), Aislada, Décima Época, Tribunales Colegiados de Circuito, Materia(s): Administrativa, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 5, Abril de 2014, Tomo II, Página: 1522, Registro: 2006297, PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo en revisión 16/2014. Campaña Global por la Libertad de Expresión A19, A.C. 19 de febrero de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Joel Carranco Zúñiga. Secretario: Agustín Gaspar Buenrostro Massieu.

⁴ Tesis: I.8o.A.131 A, Aislada, Tribunales Colegiados de Circuito, Novena Época, Materia(s): Administrativa, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVI, Octubre de 2007, Página: 3345, Registro: 170998, OCTAVO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo en revisión 133/2007. Aeropuerto de Guadalajara, S.A. de C.V. 31 de mayo de 2007. Unanimidad de votos. Ponente: Adriana Leticia Campuzano Gallegos. Secretaria: Miriam Corte Gómez.

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

confidencialidad es una excepción constitucional y legal al derecho de acceso a la información, a través de la cual se protegen los datos personales de terceros, respecto de los cuales no exista anuencia para hacerlos públicos, así como aquella información protegida por algún secreto cuya titularidad corresponda a algún particular y la presentada por los particulares con tal carácter.

IV. Marco jurídico interamericano aplicable a la información confidencial

Es importante hacer mención que en la Convención Americana sobre Derechos Humanos⁵ se encuentra previsto que **el respeto a los derechos de terceros** –como lo es la protección de los datos personales– y **la protección del orden público** constituyen restricciones al derecho de acceso a la información. Por tanto, a efecto de analizar esta última manifestación, es importante citar en principio, el contenido del artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los siguientes términos:

"Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

[...]"

[Énfasis añadido]

De esta forma, en el primer párrafo del artículo 1 constitucional se prevé que todas las personas gozarán de los derechos humanos consagrados en la Carta Magna y en los tratados internacionales de los que nuestro país es parte, con lo que se amplía el repertorio de derechos, a través del denominado bloque de constitucionalidad, consistente

⁵La Convención Americana sobre Derechos Humanos se adoptó el 22 de noviembre de 1969, en San José de Costa Rica. El Estado mexicano se adhirió a este documento, el 24 de marzo de 1981 (Diario Oficial de la Federación de 7 de mayo de 1981). Esta Convención se encuentra disponible para su consulta directa en la página de Internet de la Organización de los Estados Americanos (OEA), en la dirección electrónica: http://www.oas.org/dil/esp/tratados_B-32_Convencion_Americana_sobre_Derechos_Humanos.htm



Instituto Nacional de
Transparencia. Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

en la incorporación, al catálogo de derechos humanos contenidos en la Constitución Federal, de los derechos humanos previstos en fuentes internacionales, como son los tratados y convenciones; sin soslayar que la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos también es parte de tal bloque.⁶

En el párrafo tercero del artículo 1 constitucional se establece que todas las autoridades están obligadas, en el ámbito de sus competencias, a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.

Por otra parte, en el artículo 7 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública se encuentra previsto lo siguiente:

“Artículo 7. El derecho de acceso a la información o la clasificación de la información se interpretarán bajo los principios establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte y la presente Ley.

En la aplicación e interpretación de la presente Ley deberá prevalecer el principio de máxima publicidad, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, así como en las resoluciones y sentencias vinculantes que emitan los órganos nacionales e internacionales especializados, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Para el caso de la interpretación, se podrá tomar en cuenta los criterios, determinaciones y opiniones de los organismos nacionales e internacionales, en materia de transparencia.”

[Énfasis añadido]

Así tenemos que, conforme a los preceptos legales citados, las disposiciones jurídicas relativas al derecho de acceso a la información y sus excepciones, deben ser interpretadas conforme a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los instrumentos internacionales en los que el Estado mexicano sea parte, como es el caso de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Lo anterior, ha sido respaldado por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en los siguientes términos:

⁶ Ferrer Mac-Gregor, Eduardo, “Interpretación conforme y control difuso de convencionalidad. El nuevo paradigma para el juez mexicano”, en Carbonell, Miguel, y Pedro Salazar (Coords.), *La Reforma Constitucional de Derechos Humanos: un nuevo paradigma*, México, UNAM, 2011, p. 356.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

"INSTITUTO FEDERAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. DEBE INTERPRETAR LAS LEYES DE SU COMPETENCIA CONFORME A LOS DERECHOS DE LA PERSONA. En ocasiones las autoridades administrativas que realizan un control de la legalidad tienen competencia para resolver asuntos en que están involucrados los derechos de la persona, lo que sucede en el caso del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública, cuyas resoluciones guardan relación estrecha con las tensiones que, en algunos casos, se producen entre el derecho a la información, contenido en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el derecho a la vida privada, tutelado en su fracción II, y en los numerales 14 y 16. Desde esa óptica, es posible determinar que dicha autoridad viola los deberes de exacta aplicación del derecho, así como de fundamentación y motivación adecuada, previstos en los artículos 14 y 16 citados, de interpretar las leyes sin considerar los efectos que ello pueda producir en todos y cada uno de los derechos legales, internacionales y constitucionales en conflicto; esto es, en caso de que, en ejercicio del control de legalidad que tiene encomendado aplique las leyes de la materia en forma irrazonable, poniendo en riesgo el goce efectivo de alguno de los derechos de la persona, máxime que el artículo 6o. de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental dispone que el derecho de acceso a la información pública se interpretará conforme a la Constitución General de la República, a la Declaración Universal de los Derechos Humanos, al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, a la Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer, y demás instrumentos internacionales suscritos y ratificados por el Estado mexicano, así como a la interpretación (jurisprudencia) que de ellos hayan realizado los órganos internacionales especializados."

[Énfasis añadido]

De acuerdo con lo expuesto, respecto de la salvaguarda de la información confidencial – datos personales– como excepción al derecho de acceso, al resolverse los asuntos en los que se dirima una controversia en la que estén involucrados estos derechos, existe la obligación de atender el marco jurídico nacional y los ordenamientos internacionales, así como la jurisprudencia de los órganos internacionales especializados.

Sobre esta tesitura, es importante subrayar que los servidores públicos integrantes del Comité de Transparencia, de acuerdo con sus atribuciones, están obligados a cumplir con las obligaciones aludidas en materia de derechos humanos y a interpretar conforme a las disposiciones contenidas en la Carta Magna y los instrumentos internacionales aplicables, por lo que en el caso que nos ocupa, se debe garantizar la protección de los datos personales, respecto de aquéllos en los que no haya consentimiento de su titular para su

¹ Tesis: 2a. LXXV/2010, Aislada, Segunda Sala, Novena Época, Materia(s): Constitucional, Administrativa, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXII, Agosto de 2010, Página: 464, Registro: 164028. Precedentes: Instancia: Amparo en revisión 1922/2009. Met-Mex Peñoles, S.A. de C.V. y otra. 30 de junio de 2010. Cinco votos. Ponente: Margarita Beatriz Luna Ramos. Secretario: Fernando Silva García.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

difusión, por tratarse de información clasificada como confidencial. Lo anterior, conforme a lo estipulado en los artículos 1, 6 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como se ha señalado; y 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, de acuerdo con lo que se expone en los párrafos siguientes.

Respecto de la obligación del Comité de Transparencia, de respetar y garantizar los derechos humanos, resulta aplicable la siguiente tesis de la Primera Sala del Alto Tribunal del país:

***"DERECHOS HUMANOS. TODAS LAS AUTORIDADES ESTÁN OBLIGADAS A CUMPLIR CON LAS OBLIGACIONES DE RESPETO Y GARANTÍA. Del artículo 1o. de la Constitución Federal, así como de los artículos 1.1 y 63.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, es claro que todas las autoridades se encuentran obligadas a cumplir con el mandato constitucional y convencional de respeto y garantía -dentro de esta última se encuentra la obligación de reparar- de los derechos humanos. Así, todas las autoridades tienen que respetar los derechos humanos y, en el ámbito de su competencia, garantizar su ejercicio y reparar cuando se cometen violaciones contra estos derechos. El deber de respeto presupone obligaciones negativas, es decir, que las autoridades no perpetren violaciones de derechos humanos; por su parte, el deber de garantía presupone obligaciones positivas, que implica que las autoridades tomen todas las medidas apropiadas para proteger y preservar los derechos humanos reconocidos a través de ese precepto constitucional. Dentro del deber de garantía se encuentran los aspectos de prevención, protección, investigación y reparación.*"**²⁸

[Énfasis añadido]

En la Convención Americana sobre Derechos Humanos se establece el derecho de acceso a la información y sus excepciones, en su artículo 13, en los términos que se indican a continuación:

"Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

²⁸ Tesis: 1a. CCCXI/2015 (10a.), Aislada, Primera Sala, (Constitucional), Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Registro: 2010422. Precedentes: Amparo en revisión 476/2014. 22 de abril de 2015. Cinco votos de los Ministros Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, José Ramón Cossío Díaz, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Olga Sánchez Cordero de García Villegas y Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena. Ponente: Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena. Secretaria: Karla I. Quintana Osuna.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeta a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

- a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o
 - b) la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.
- [...]"

[Énfasis añadido]

En este artículo se encuentra previsto que la libertad de expresión comprende los derechos de buscar, recibir y difundir información. Dentro de los supuestos de "buscar" y "recibir" información, se encuentra comprendido el derecho de acceso a la información. Así, se advierte que tal precepto establece como excepciones a la libertad ahí prevista, el respeto a los derechos de terceros, como lo es en el presente caso, la protección de los datos personales e información confidencial.

Por otra parte, en el artículo 11 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos se establece que toda persona tiene derecho a la protección de la ley en contra de injerencias a su vida privada, conforme se indica a continuación:

"Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad

- 1. Toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad.
- 2. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación,
- 3. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques."

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, la Corte Interamericana de Derechos Humanos es el tribunal encargado de salvaguardar que los Estados parte de la misma, y particularmente, aquellos que aceptaron su competencia contenciosa,⁹ como es el caso de nuestro país, garanticen, respeten, protejan y promuevan los derechos humanos ahí contenidos.

De esta forma, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, a través de la emisión de sentencias, ha fijado directrices respecto del derecho de acceso a la información, conforme

⁹ El Decreto Promulgatorio de la Declaración para el Reconocimiento de la Competencia Contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos fue publicado el 24 de febrero de 1999 (y el 25 de febrero de 1999 su Decreto Aclaratorio) en el Diario Oficial de la Federación.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

al artículo 13 de la citada Convención. La jurisprudencia de este Tribunal Interamericano forma parte del bloque de constitucionalidad, según lo indicado anteriormente, por lo que sus sentencias son vinculantes para los jueces nacionales, con independencia de que el Estado mexicano haya o no sido parte en el juicio respectivo, conforme a la tesis jurisprudencial P/J. 21/2014 (10a.), emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que se transcribe a continuación:

"JURISPRUDENCIA EMITIDA POR LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. ES VINCULANTE PARA LOS JUECES MEXICANOS SIEMPRE QUE SEA MÁS FAVORABLE A LA PERSONA. Los criterios jurisprudenciales de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, con independencia de que el Estado Mexicano haya sido parte en el litigio ante dicho tribunal, resultan vinculantes para los Jueces nacionales al constituir una extensión de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, toda vez que en dichos criterios se determina el contenido de los derechos humanos establecidos en ese tratado. La fuerza vinculante de la jurisprudencia interamericana se desprende del propio mandato establecido en el artículo 1o. constitucional, pues el principio pro persona obliga a los Jueces nacionales a resolver cada caso atendiendo a la interpretación más favorable a la persona. En cumplimiento de este mandato constitucional, los operadores jurídicos deben atender a lo siguiente: (i) cuando el criterio se haya emitido en un caso en el que el Estado Mexicano no haya sido parte, la aplicabilidad del precedente al caso específico debe determinarse con base en la verificación de la existencia de las mismas razones que motivaron el pronunciamiento; (ii) en todos los casos en que sea posible, debe armonizarse la jurisprudencia interamericana con la nacional; y (iii) de ser imposible la armonización, debe aplicarse el criterio que resulte más favorable para la protección de los derechos humanos."¹⁰

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, cabe destacar que respecto del tema de las excepciones al derecho de acceso a la información, en la sentencia del Caso Claude Reyes y Otros vs. Chile, la Corte Interamericana de Derechos Humanos estableció lo siguiente:

"77. En lo que respecta a los hechos del presente caso, la Corte estima que el artículo 13 de la Convención, al estipular expresamente los derechos a "buscar" y a "recibir" "informaciones", protege el derecho que tiene toda persona a solicitar el acceso a la información bajo el control del Estado, con las salvedades permitidas bajo el régimen de restricciones de la Convención..."

[Énfasis añadido]

"B) Las restricciones al ejercicio del derecho de acceso a la información bajo el control del Estado impuestas en este caso

¹⁰ Tesis: P/J. 21/2014 (10a.), Jurisprudencia, Pleno, Décima Época, Materia(s): Común, Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 5, Abril de 2014, Tomo I, Página: 204, Registro: 2006225. Precedentes: Contradicción de tesis 293/2011.



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

88. El derecho de acceso a la información bajo el control del Estado admite restricciones. Este Tribunal ya se ha pronunciado, en otros casos, sobre las restricciones que se pueden imponer al ejercicio del derecho a la libertad de pensamiento y de expresión."

"89. En cuanto a los requisitos que debe cumplir una restricción en esta materia, en primer término deben estar previamente fijadas por ley como medio para asegurar que no queden al arbitrio del poder público. Dichas leyes deben dictarse 'por razones de interés general y con el propósito para el cual han sido establecidas'. [...]"

"90. En segundo lugar, la restricción establecida por ley debe responder a un objetivo permitido por la Convención Americana. Al respecto, el artículo 13.2 de la Convención permite que se realicen restricciones necesarias para asegurar 'el respeto a los derechos o a la reputación de los demás' o 'la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas'."¹¹

[Énfasis añadido]

En el mismo sentido, esa Corte consideró, al resolver el Caso Gomes Lund y Otros ("Guerrilha do Araguaia") vs. Brasil, lo siguiente:

[...]
Con todo, el derecho de acceder a la información pública en poder del Estado no es un derecho absoluto, pudiendo estar sujeto a restricciones. Sin embargo, estas deben, en primer término, estar previamente fijadas por ley –en sentido formal y material– como medio para asegurar que no queden al arbitrio del poder público. En segundo lugar, las restricciones establecidas por ley deben responder a un objetivo permitido por el artículo 13.2 de la Convención Americana, es decir, deben ser necesarias para asegurar "el respeto a los derechos o a la reputación de los demás" o "la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas". Las limitaciones que se impongan deben ser necesarias en una sociedad democrática y orientadas a satisfacer un interés público imperativo. Ello implica que de todas las alternativas deben escogerse aquellas medidas que restrinjan o interfieran en la menor medida posible el efectivo ejercicio del derecho de buscar y recibir la información.¹²
[...]"

[Énfasis añadido]

De acuerdo con lo expuesto en las decisiones referidas, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en su carácter de intérprete de la aludida Convención, ha determinado que existen restricciones al derecho de acceso a la información, mismas que deben, por

¹¹ Caso *Claude Reyes y Otros vs. Chile*, Sentencia de 19 de septiembre de 2006 (Fondo, Reparaciones y Costas), párrafos 88, 89 y 90. Esta sentencia se encuentra disponible para su consulta directa en la página de Internet de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en la dirección electrónica:

http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_151_esp.pdf

¹² Caso *Gomes Lund y Otros ("Guerrilha do Araguaia") vs. Brasil*, Sentencia de 24 de noviembre de 2010 (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas), párrafo 229. Esta sentencia se encuentra disponible para su consulta directa en la página de Internet de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en la dirección electrónica:

http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_219_esp.pdf

**Comité de Transparencia****Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019****Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

una parte, estar establecidas previamente en la ley, a efecto de no dejarlas sujetas al arbitrio de la autoridad; y por la otra, tales restricciones deben ser necesarias para asegurar el respeto a los derechos de terceros.

V. Información clasificada como confidencial**1. Análisis de la clasificación**

De acuerdo con lo expuesto en los numerales anteriores, existe obligación para los sujetos obligados de publicar a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre diversos temas que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos en su gestión, con fundamento en los citados artículos 6, Apartado A, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 21, fracción XI, 62, 70, y 74 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 11, fracción XI, y 68 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Así, en el caso que nos ocupa, de conformidad con el artículo 70, fracción IX, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, existe obligación para que los sujetos obligados pongan a disposición del público, los gastos de viáticos y representación, así como el objeto e informe de la comisión correspondiente.

En tal sentido, la Dirección General de Administración remitió a este Comité, facturas que contienen información que fue clasificada como confidencial por parte de esa unidad administrativa.

Al respecto, este Comité de Transparencia considerará que se clasifica como **información confidencial**, de conformidad con los artículos 116, párrafos primero y cuarto, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 113, fracciones I y III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, los datos personales e información entregada con tal carácter por particulares, relativos a: **"Registro Federal del**



Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

**Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019**

Contribuyente del proveedor persona física, Clave Única de Registro de Población del proveedor persona física, cadena del proveedor persona física, sello digital del proveedor persona física, código QR del proveedor persona física, folio fiscal del proveedor persona física, UUID del proveedor persona física, serie del certificado del proveedor persona física, domicilio del proveedor persona física, número telefónico del proveedor persona física, correo electrónico del proveedor persona física, sucursal del proveedor persona física, página web del proveedor persona física, cadena del proveedor persona moral, sello digital del proveedor persona moral, código QR del proveedor persona moral, folio fiscal del proveedor persona moral, UUDI del proveedor persona moral, serie del certificado del proveedor persona moral, número de Registro del proveedor persona moral, CUIT del proveedor persona moral, Registro Federal del Contribuyente de tercero persona física, nombre de tercero persona física, número de cuenta bancaria del servidor público, página web del servidor público, domicilio del servidor público, correo electrónico del servidor público, siglas de la persona que atendió, siglas del cajero, nombre del mesero, nombre del conductor, nombre del vendedor, nombre del cajero, Registro Federal del Contribuyente del conductor y cargos recuperados por el instituto.”

Al respecto, resultan aplicables, los artículos 6, Apartado A, fracción II, y 16, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como el diverso 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, a los cuales se ha hecho referencia con anterioridad.

También son aplicables al supuesto del que se trata, los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, mismos que se transcriben enseguida

“Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello. Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos. Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

[...]"

[Énfasis añadido]

"Artículo 113. Se considera información confidencial:

I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

II. Los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos, y

III. Aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello."

[Énfasis añadido]

Finalmente, en el caso concreto, respecto de las dos causales analizadas, este Comité advierte que no existe consentimiento por parte de los titulares de la información confidencial ni de sus representantes para la difusión de la misma, por lo que el acceso a ésta por parte de terceros no es procedente, conforme a lo previsto en los artículos 116, párrafos primero y cuarto, y 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 113, fracciones I y III, y 117 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; por lo que se concluye que se clasifican como **información confidencial**, los datos personales y la información aludida que son materia del presente procedimiento.

De conformidad con los motivos y fundamentos expuestos por la Dirección General de Administración, por lo que respecta a los datos personales sometidos a este Comité de Transparencia, **se confirma en lo general la clasificación de información confidencial.**

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

Por lo expuesto y fundado, se

RESUELVE

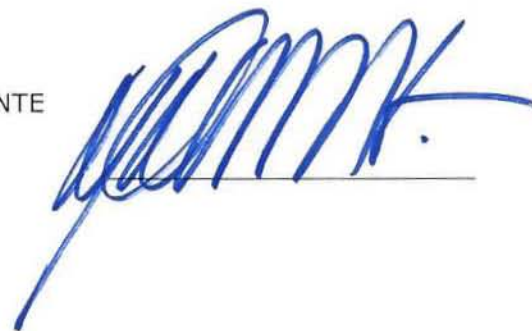
PRIMERO. Este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver el presente procedimiento, de conformidad con los preceptos legales citados en el considerando primero de la presente resolución.

SEGUNDO. Con fundamento en los preceptos legales y de conformidad con los argumentos precisados en el **considerando tercero, se confirma en lo general la clasificación de información confidencial** materia de la presente resolución.

TERCERO. Notifíquese la presente resolución a la Dirección General de Administración, y a la Unidad de Transparencia.

Así, por unanimidad de votos lo resolvieron y firman los integrantes del Comité de Transparencia del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, maestro **Miguel Novoa Gómez**, Presidente del Comité de Transparencia, maestro **César Iván Rodríguez Sánchez**, Titular del Órgano Interno de Control e integrante del Comité de Transparencia; y doctor **Luis Felipe Nava Gomar**, Director General de Enlace con los Poderes Legislativo y Judicial, y Representante del Pleno en el Comité de Transparencia.

PRESIDENTE
MAESTRO MIGUEL NOVOA GÓMEZ
DIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS, PRESIDENTE
DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA.





Instituto Nacional de
Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de
Datos Personales

INAI

Comité de Transparencia

Décimo Primera Sesión Extraordinaria de
Obligaciones de Transparencia de 2019
11 de julio de 2019

Procedimiento de clasificación de información para publicar
en la Plataforma Nacional de Transparencia 50/2019

MAESTRO CÉSAR IVÁN RODRÍGUEZ SÁNCHEZ
TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL E INTEGRANTE
DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA.

LICENCIADA LETICIA ZAMUDIO CORTÉS
DIRECTORA DE ACOMPAÑAMIENTO DE LA DIRECCIÓN
GENERAL DE ENLACE CON LOS PODERES LEGISLATIVO Y
JUDICIAL, SUPLENTE DEL REPRESENTANTE DEL PLENO EN EL
COMITÉ DE TRANSPARENCIA

ÚLTIMA HOJA DE LA RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN PARA PUBLICAR EN LA PLATAFORMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA 50/2019, DEL ÍNDICE DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA, DERIVADO DE LA SOLICITUD REALIZADA POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN, CORRESPONDIENTE A SU DÉCIMO PRIMERA SESIÓN EXTRAORDINARIA DE OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA DE 2019, CELEBRADA EL 11 DE JULIO DE 2019.